

自贡市“十四五”现代物流发展规划

自贡市口岸与物流办公室

二〇二二年一月

目 录

前 言.....	1
一、规划背景.....	2
(一) “十三五”发展成效.....	2
(二) 主要问题.....	5
(三) 新环境面临新机遇.....	8
(四) 新时期面临新挑战.....	10
二、总体要求.....	11
(一) 指导思想.....	11
(二) 基本原则.....	12
(三) 发展目标.....	13
三、打造区域性物流中心.....	17
(一) 创新驱动，集聚高端物流产业.....	17
(二) 港产城融合，打造现代物流生态.....	17
(三) 绿色发展，构建绿色物流体系.....	18
(四) 内外联动，提升对外开放水平.....	18
(五) 区域协同，布局高效物流网络.....	19
(六) 双向流通，优化快递服务能力.....	19
四、优化物流空间布局.....	20
(一) 提档升级一枢纽一基地.....	20
(二) 加快建设五大专业化物流中心.....	23
(三) 积极布局两县物流集聚区.....	24
五、夯实物流基础设施.....	25
(一) 加快建设陆港枢纽.....	25
(二) 推动发展通航物流.....	27

(三) 探索组织高铁货运.....	27
(四) 统筹优化城乡配送.....	28
六、构建国内国际物流大通道.....	29
(一) 做强铁路物流通道.....	29
(二) 开辟航空货运通道.....	30
(三) 拓展区域物流网络.....	31
(四) 完善多式联运服务.....	32
(五) 建设“一带一路”进出口商品集散中心(自贡)...	33
七、构筑内陆腹地开放新平台.....	34
(一) 补齐对外开放短板.....	34
(二) 优化口岸服务功能.....	35
八、促进物流转型升级.....	36
(一) 加强市场主体培育.....	36
(二) 推动产业融合发展.....	37
(三) 推广绿色物流模式.....	42
(四) 构建智能物流体系.....	43
(五) 提升应急保障能力.....	44
(六) 强化安全运营管理.....	46
九、保障措施.....	46
(一) 加强组织实施.....	46
(二) 完善专项规划.....	47
(三) 强化要素保障.....	47
(四) 紧抓项目建设.....	50
附件 1.....	52
附件 2.....	57

前 言

物流业是支撑国民经济发展的基础性、战略性、先导性产业，是融合仓储、配送、金融、科技、信息等产业的复合型服务业，是支撑现代流通体系建设、畅通国内国际双循环的重要保障。加快发展现代物流业，不断提升物流业发展水平，对于促进产业结构调整、培育经济发展新动能、推动区域经济社会高质量发展意义重大。自贡市作为西部陆海新通道重要物流节点、四川南向开放重要门户城市、川南经济区几何中心城市，近年来先后获批国家老工业城市产业转型升级示范区、国家文化出口基地、国家骨干冷链物流基地和国家外贸转型升级基地等多个国家级“金字”招牌。随着成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道建设等重大国家战略的深入推进，自贡市正面临前所未有的发展机遇。大力发展现代物流业，对于提升自贡市产业链、供应链的稳定性和竞争力，畅通国内国际双循环具有重要促进作用，是“再造产业自贡、重铸盐都辉煌”的有力支撑。

为推进自贡市现代物流健康稳定快速发展，根据国家、省、市《国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》《“十四五”冷链物流发展规划》《“十四五”推进西部陆海新通道高质量建设实施方案》《四川省“十四五”现代物流发展规划》《四川省“十四五”综合交通运输发展规划》等规划，结合自贡市现代物流发展实际和发展目标，制定本发展规划。

一、规划背景

（一）“十三五”发展成效

“十三五”期间，自贡市积极转变物流业发展方式，物流业发展迈入新阶段，产业规模和发展质量稳步提升，一批以铁路、公路为主的物流园区（中心）加快建设，物流通道网络持续优化，物流市场主体不断壮大，物流产业项目逐步聚集，物流服务水平不断提升，对促进自贡市经济社会发展起到较好支撑作用。

物流业发展规模稳步提升。2020年，自贡市社会物流总额为2874.80亿元，比2015年增加23.59%，年均增速4.33%；社会物流总费用为221.68亿元，比2015年增加7.74%，年均增速1.50%，社会物流总费用与GDP比率为15.20%，比2015年下降2.8个百分点；物流业增加值65.60亿元，比2015年增加28.63%，年均增速5.16%，物流业增加值占GDP比重为4.50%，比2015年上升0.04个百分点。2020年，自贡市货运总量5136.95万吨，铁路货运到发量269.86万吨，铁路运输占比由2015年的2.85%上升到5.25%，“公转铁”成效初步显现。

物流基础设施加快建设。重点物流园区和专业物流基地建设稳步推进。西南（自贡）国际陆港建设取得实质性进展，建成区面积达到10.5平方公里，形成承载能力7平方公里，北港油脂、川南农产品电商物流园（一期）、自贡南铁路物流基地（一期）、中通快递川南分拨中心（一期）等一批标

志性项目建成投运。大山铺铁路物流园区铁路专用线项目加快建设；保税物流中心申报建设工作有序推进；获批全国首批、川渝唯一国家骨干冷链物流基地；西南（自贡）食品产业园、西南农商（国际）物流港、西南冷链智慧物流港等冷链专业化载体项目建设稳步推进。随着自贡老工业城市转型升级的不断推进及城市商圈的持续扩大，全市物流服务需求不断增加，中通快递、申通快递、京东大件、红旗连锁、拼多多等川南分拨中心建成投运，韵达快递川南分拨中心加快建设，自贡市物流业发展的共振效应日益凸显。

物流通道网络日趋完善。依托加快建设的综合交通运输体系，自贡市物流集疏运体系持续优化，“公铁水空”物流通道网络实现对内对外的快速连接。“十三五”期末，自贡市建成省内首个 A1 类通用机场——自贡凤鸣通用机场，开通通航航线 14 条；沱江航道加速扩能升级改造；依托隆汉高速、银昆高速、厦蓉高速等交通线路，成功开通自贡—重庆公路货运班车，初步构建东向通过货运班车融入长江黄金水道的通道；依托内昆铁路，加快参与西部陆海新通道建设，2020 年南向铁海联运班列开行数量突破 100 列，稳居全省第二、川南第一。

物流市场主体不断壮大。物流业多元化多层次市场格局正在形成，聚集了一批快递和电商民营龙头企业，逐渐形成区域性物流集散格局，加速辐射周边市场。物流市场主体不断壮大，聚集中通快递、东方物流、三辰实业等多家优质物

流企业,在市域设立区域总部或职能总部的物流企业共3家,营业收入过亿的交通运输和仓储企业共5家。“十三五”期末,自贡市物流经营市场主体总计2900余家,物流企业470余家,规上企业41家;A级物流企业8家,其中4A、3A、2A级物流企业分别为1、1、6家,A级企业数量位居全省前列。

物流发展环境日益优化。积极贯彻中央、省、市关于推动现代物流业发展的系列政策措施,聚焦物流重点领域和关键环节,持续优化物流业发展环境。先后成立自贡市口岸与物流办公室、自贡国际陆港服务中心,牵头建立南向开放物流联盟和川南现代物流产业联盟,统筹推进物流产业规划发展、口岸功能区建设管理、南向出海物流通道建设等工作,出台《关于促进西南(自贡)国际陆港加快发展的意见》(自委发〔2019〕17号);《自贡市降低实体经济成本政策措施》(自府发〔2018〕11号)、《关于促进民营经济健康发展的实施意见》(自委发〔2018〕31号)中也有涉及物流发展相关政策,物流降本增效成效明显,营商环境得到改善,筑牢了现代物流业高质量发展基础。

专栏1: 自贡市“十三五”物流业发展概况

领域	具体指标	2015年	2020年	年均增长
物流发展	社会物流总额(亿元)	2326.00	2874.80	4.33%
	物流业增加值(亿元)	51.00	65.60	5.16%
	物流业增加值占GDP比例	4.46%	4.50%	0.18%
	社会物流总费用(亿元)	205.76	221.68	1.50%
	社会物流总费用与GDP比率	18.00%	15.20%	-3.32%
货物运输量	铁路货物运输量(万吨)	143	269.86	13.54%
	公路货物运输量(万吨)	4795.36	4858.49	0.26%

领域	具体指标	2015年	2020年	年均增长
	水路货物运输量（万吨）	224	8.6	-47.90%
	总计（万吨）	5029.57	5136.95	0.42%
班列 开行	国际铁海联运班列数量（列）	—	104	备注：自贡班列自2018年开始，2019年进入常态化运行。

（二）主要问题

“十三五”时期，自贡市现代物流业发展虽然取得了一定成效，但仍存在铁路枢纽能级不高、设施网络分散且供给能力偏弱、适铁产业支撑不足等问题，尤其在多式联运体系构建、市场主体培育引进等方面较滞后，使得自贡物流业总体发展水平还处于传统物流向现代物流加速转变阶段，现有物流业发展水平不能有效支撑自贡建设新时代深化改革扩大开放示范城市和区域性物流中心。在“十四五”时期，亟需重点解决以下问题。

铁路货运设施能级不足。自贡市不沿边、不靠海，也无民航机场，水路和航空运输较为薄弱，铁路运输能级不足。市域内仅1条铁路干线（内昆线）、15条专用线，专用线总里程不足30公里，在川南四市中运行线路最短。市域在建铁路少，尚未形成立体交织的铁路运输网络。共设有铁路车站4个，其中自贡站、自贡南站、大山铺站为3等站，俞冲站为4等站，铁路货运业务在自贡站、自贡南站办理，铁路货运在时间安排、线路设计、装卸作业上弹性不足，无法满足大量企业的临时性、小批量运输需求。同时，海关监管设施、多式联运、供应链集成、金融和商贸交易等配套功能性服务还不完善，物流枢纽能级有待提升。

物流网络供给能力薄弱。大山铺铁路物流园、自贡南铁路物流基地（二期）、保税物流中心等重大口岸与物流基础设施项目尚未建成投运，不利于支撑产业转型升级和集约发展。通航货运发展还处于探索起步阶段，物流相关业务模式并未成型。既有交通枢纽布局物流设施与工业集中发展区空间分布不协调，物流基础设施分布区域没有形成产业园区聚集，部分产业园区分布区域缺失物流配套设施。区域中转集拼、大宗商品交易、采购分拨等物流配套服务能力仍需提升，支撑商贸业发展的城市配送集约化、绿色化水平不高。货场建设滞后，全市仓库建设面积共 38 万平方米，且标准仓库占比低，仅 64.19%，市内无大容量的货场，无法满足大宗货物的集散、储存需求。冷链物流体系不健全，已投用冷链仓库面积 7.68 万平方米，冷冻冷藏设施普遍陈旧老化，且大部分为企业自建冻库，社会化冷链服务不足。

运输结构调整进展缓慢。自贡作为传统老工业城市，工业原材料及成品货物运输量大、运距长。2020 年，自贡市公路运输占货运总量高达 94.58%，铁路水路货运占比仅为 5.42%，铁水货运占比低于全省平均水平（8.50%），也低于同类型工业城市，运输结构有待优化调整。公铁、公空、铁水等多种运输方式转换衔接不畅，以铁路枢纽为组织中心的铁海联运班列还需进一步完善，多式转运设施、集装箱共享中心发展不足，“一单制”多式联运组织模式尚未建立。多式联运组织能力弱，缺失具有龙头带动作用的多式联运经营主

体，造成多种运输方式间联合运营效率低、成本高、信息断链。驮背运输、甩挂运输、带托运输等现代高效运输组织模式推广应用程度不高。国际铁海联运班列货物结构待优化，上行货物较单一，货品主要为进口大豆；下行货物主要为玻璃纤维、聚酯纤维、焊接材料等，且下行货物数量不足，目前以加挂方式开行，尚无开行整列的能力。铁海联运班列运营成本过高，班列尚未享受铁路运费下调优惠政策，与传统江海联运、公路运输相比价格劣势明显。

市场主体运营能力不强。以物流企业“散、小、弱”为主要特征的市场格局成为制约自贡物流业后续发展的关键因素。全市尚无 5A 级物流企业，4A 级物流企业仅 1 家，缺乏具备一体化物流服务能力综合物流集成商、供应链服务商等大型物流企业，与自贡打造千亿级装备制造产业体系发展目标不匹配；无专业化冷链物流企业，物流企业中涉及冷链业务的数量也很少，且主要提供市域商超及餐饮冷链配送服务，市场整体缺少冷链龙头企业带动；快递物流企业 179 家，在自贡市设立区域总部的快递物流企业仅 3 家；供应链服务企业 24 家，占全省总数不到 2%，多数企业主营范围仅限于自贡市域，缺乏跨区域、跨境全程服务能力；第三方物流企业信息化、智能设备运用比例约 20%，在搬运、点货、包装、分拣、订单、数据处理等环节主要依靠人工操作，互联网、物联网、大数据、云计算等技术在物流运作上运用程度较低，导致专业化、精细化、系统化服务水平不高。

（三）新环境面临新机遇

国内大循环展现良好发展前景。“一带一路”、西部陆海新通道、成渝地区双城经济圈的建设将构建我国内陆地区对外开放新格局，对外开放枢纽形态由海缘枢纽向内陆枢纽转变，为自贡市从“内陆经济时代”迈向全新“枢纽经济时代”、从内陆腹地蝶变为开放高地提供重要发展机遇。立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，区域性物流中心建设面临新的机遇和挑战。自贡作为西部陆海新通道重要物流节点，具备打造成渝地区双城经济圈区域性物流中心的巨大潜力。在区域一体化发展的大势下，自贡国家文化出口基地、中国（四川）自由贸易试验区自贡协同改革先行区、国家骨干冷链物流基地、国家外贸转型升级基地等重大平台的建设将全面提升自贡物流产业集聚水平、枢纽智能运营水平、城市对外开放水平，促进自贡市现代物流高质量发展。

国内国际双循环迎来新机遇。现代物流业支撑全球产业分工和贸易合作，我国与世界经济的相互联系逐渐加强、影响日益加深。2020年《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）正式签署，将进一步促进我国更高水平、更广范围参与世界贸易、产业分工、投资合作。区域经济增长和市场需求发生新变化，发达国家产业链、供应链转移进度加快，成渝地区双城经济圈作为我国“第四增长极”，将成为承接世界及国内发达地区产业转移最活跃的地区之一，为自贡物流业与其

他产业融合发展提供新机遇，有利于支撑自贡产业链在更广领域、更高层次参与国际产业分工和贸易合作。

新时代深化改革扩大开放示范城市战略定位不断牢固。自贡以建设新时代深化改革扩大开放示范城市为战略总目标，以再造产业自贡为总牵引，着力构建以装备制造业、先进材料、消费品工业为支柱产业，以电子信息、新能源为特色产业，以数字经济为核心产业的“321”现代工业体系，为生产性物流加快发展提供巨大需求空间。同时，自贡市大力发展消费新模式新业态，高标准建设川南消费中心城市，打造500亿级消费品工业产业集聚区，生产物流、城市配送需求将急剧扩张，特别是“满足人民日益增长的美好生活需要”为目的的体系建设，为自贡市快递集配升级发展提出更高要求。新型城镇化战略的持续推进和乡村振兴战略的全面实施，意味着乡村物流需求将不断增长。以“一环一横三纵”铁路网络、“一环五纵四横”高速公路网络、凤鸣通用机场为代表的自贡现代交通网络体系的建设，有利于打造内外联通、安全高效的物流网络。

新一轮科技革命和产业变革为自贡物流提供新动能。新一轮科技革命和产业变革兴起，以5G、大数据、物联网、云计算、无人驾驶等为代表的新一代信息技术正向经济社会各个领域渗透，数字化物流基础设施、智能化物流技术装备、高效化物流组织模式、集群化物流产业生态正在加速落地实施，为自贡物流创新、转型发展提供新动能。同时，科技革

命和产业变革要求现代物流加快技术创新和业态升级，为现代物流组织方式深刻变革和创新发​​展注入了新的活力，迫切要求西南（自贡）国际陆港智慧化和绿色化发展，形成集约智能、生态友好的智慧物流服务体系，促进现代物流和一二三产业深度融合发​​展。

（四）新时期面临新挑战

物流业提质增效形势紧迫。我国已转向高质量发展阶段，制造业转移、产业结构调整加速，经济增长方式与内涵正在改变。我国物流业面临的主要矛盾是供给侧结构性矛盾，大量存量资源沉淀在传统物流业务领域不能退出，无法满足生产者和消费者对高端服务的需求，同时因增量资源投入不足和体制机制约束，难以创造新需求，导致供给质量下降和有效供给不足，物流成本过高和行业产能过剩的问题并存。物流业传统增长方式已不可持续，资源、环境、成本约束日益凸显。进入新发展阶段，自贡现代物流业必须加快由粗放式规模扩张向集约化质量提升的步伐，在推进供给侧结构性改革的进程中实现降本增效。

产业链区域竞争日趋激烈。川渝地区城市竞争日益激烈，重点体现在成渝两核对各​​自周边市场存在较强的极化效应，成渝城市群的非核心城市面临的机遇和挑战并重。自贡所处的川南渝西地区 2020 年人口 2420 万，经济体量超 1.2 万亿元。自贡抢抓成渝地区双城经济圈重大战略机遇，联合泸州、内江、宜宾、江津、永川、荣昌、綦江、大足、铜梁等市（区），

规划共建川南渝西融合发展试验区。规划建设川南渝西融合发展试验区，既是国家促进两翼协同发展的具体要求，也是贯彻落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》的具体行动。川南渝西城市重视发展现代物流，通过持续优化物流环境吸引产业链、供应链资源集聚。自贡应充分发掘自身潜力，抓住产业链变革和综合交通立体网建设机遇，以高水平口岸通关平台和物流服务优化营商环境，全面提升产业吸附能力。

综合化服务水平亟待提高。制造业、商贸业竞争日益加剧，促使现代物流企业在时效、便捷、安全、网络等方面的服务由单一服务向综合服务转变。培育壮大物流企业，要加大资本要素在运营技术上的投入，持续提升专业化、精细化、智能化、网络化等新技术的普及率。自贡物流业与农业、工业及其他服务业逐步实现融合发展，多业联动促进产业链、供应链升级，物流服务质量成为产业升级的“牛鼻子”，通过物流业供给侧结构性改革实现自贡产业转型升级势在必行。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻省委十一届九次、十次全会和市第十三次党代会精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，以推进物流业供给侧结构性改革为主线，以改革创新

为驱动，以打造区域性物流中心、四川南向开放重要门户为重点，以西南（自贡）国际陆港、国家骨干冷链物流基地、国家外贸转型升级基地为支撑，加快参与建设西部陆海新通道，显著提升国际国内的联通水平，持续改善城市物流环境，为高质量建设“四个城市¹”和实现“四个高于²”提供坚实的物流支撑。

（二）基本原则

统筹推动，高效发展。统筹规划物流节点体系建设，留足物流发展空间，提升物流设施能级，加速要素集聚。重点推进物流集中发展区、铁路物流园区、国际物流大通道和口岸服务体系建设，构建多式联运体系，创新物流运作新模式，加速形成物流发展比较优势。

开放推动，示范发展。高标准建设西南（自贡）国际陆港，打造区域性物流中心，完善对外通道网络体系，成为区域内外循环联动的新开放平台。推进物流业与一产、二产、其它三产融合发展，着力延伸产业链和供应链、提升物流产业能级，打造“枢纽经济”新高地。

绿色推动，低碳发展。以“绿色发展”为新举措，推动物流资源有效整合配置，优化完善物流设施空间布局，强化物流用地集约利用；实施运输结构调整，鼓励推广绿色物流

1. “四个城市”为自贡市在《自贡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中提出的“十四五”期间的战略定位，指新时代深化改革扩大开放示范城市、现代产业城市、生态文明城市、城乡一体繁荣幸福城市等四大城市定位。

2. “四个高于”为自贡市在《自贡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中提出的“十四五”期间的战略目标，指经济年均增速高于全省平均水平、城乡居民人均可支配收入增速高于全省平均水平、常住人口城镇化率高于全省平均水平、研发经费投入强度提升幅度大幅高于全省平均水平等四个高于目标。

模式和应用绿色物流技术，着力发展绿色城配、驮背运输、甩挂运输等低碳运输方式。尊重规律，实事求是，统筹把握工作节奏，为“碳达峰”“碳中和”贡献自贡物流力量。

智慧推动，创新发展。贯彻实施创新驱动发展战略，积极融入成渝科技创新走廊，推动云计算、大数据、物联网等现代科技在物流领域广泛应用，提升物流业信息化、标准化、专业化、智能化水平，支撑物流产业转型升级、创新发展。

（三）发展目标

1. “十四五”发展目标

到 2025 年，基本形成内畅外联、经济高效、绿色集约、智慧先进的现代物流发展体系，将自贡建设成为区域高效协同、聚集川南渝西、服务成渝两地、辐射西南地区、链接国内国际，具有影响力、带动力的**区域性物流中心**，重点在物流产业规模提量、物流设施能级提升、内外联动水平增强、对外开放平台补齐、物流企业转型升级、运输结构调整优化等六个方面取得新突破、实现新进展。

物流产业发展规模提质增效。物流产业规模持续增长，社会物流总额年均增速达到 6%，到 2025 年社会物流总额达到 3850 亿元；社会物流成本不断降低，社会物流总费用与 GDP 比重持续下降，力争与全省平均水平基本持平，到 2025 年达到 14.00%左右。

物流设施承载能级持续提升。初步形成“一枢纽一基地五中心两集聚区”的物流节点空间布局体系，全面建成西南

（自贡）国际陆港、自贡国家骨干冷链物流基地。依托西南（自贡）国际陆港和自贡国家骨干冷链物流基地，争创国家级示范物流园区。加速完善物流基础设施和核心功能，力争初步达到国家物流枢纽建设条件，抢抓国家物流枢纽承载城市布局调整优化契机，全力争取纳入国家物流枢纽承载城市新增范围。加快构建多式联运体系，全面支撑各种运输方式高效衔接转换，全面服务自贡产业发展，全面匹配城际城内物流配送需求，积极申报国家多式联运示范工程。加快完善城乡配送末端设施，到 2025 年行政村快递渠道通达率 100%，积极申报国家农村物流服务品牌。

内外循环联动水平不断增强。全面建成“南拓东盟、西进欧洲、北上蒙俄、东联日韩”的国际国内物流通道体系，巩固提升以西部陆海新通道为重点的南向国际通道，直通东盟地区；建成“一带一路”进出口商品集散中心（自贡），打造具有影响力和竞争力的特殊贸易功能区；不断提高与成都国际铁路港、重庆国际物流枢纽园联动水平，借助中欧班列（成渝）实现西向、北向国际物流大通道快速畅行；稳步提升与长江上游港口（泸州、宜宾、重庆等）联动水平，升级拓展东向国际物流大通道，连接日韩、欧美地区。国际班列开行数量保持在全省前列，到 2025 年国际班列开行数量当年达 200 列。

对外开放口岸平台补齐完善。填补自贡市对外开放口岸平台空白，建成并运营自贡保税物流中心，为自贡综合保税

区申报奠定良好基础，稳步推进冰鲜水产品、水果等特殊商品进境指定监管场地申建工作；积极申建国家跨境电子商务综合试验区、进口贸易创新示范区等多元化对外开放载体。

物流企业转型升级成效显著。物流市场主体综合实力明显增强，企业现代化经营水平有效提升，一批专业型、综合型、国际型物流企业在自贡集聚；物流企业经营理念从传统物流向现代物流转变，高度重视现代物流与先进制造、商贸流通、特色农业联动融合发展；智慧物流体系基本建成，数字化、智能化发展水平显著提升。到2025年，自贡市营业收入超1亿元的交通运输和仓储企业达到8家，引入中国物流行业50强企业1-2家，国家A级物流企业达到20家以上，并力争实现5A级物流企业零突破。

运输结构调整取得新进展。公路、水路、铁路运输结构明显优化，由公路运输承运的中长距离大宗货物、初级工业品等加速向铁路运输转移，铁路运输量在货物总运输量中的占比显著提高。到2025年，自贡铁路货物运输占比由5.25%提高至8%以上；积极申报国家绿色货运配送示范城市，城市中心城区新能源配送车辆占比达到50%左右。

专栏2：“十四五”时期自贡现代物流发展主要指标

指标类别	发展指标	2020年	2025年
物流产业发展水平	社会物流总额（亿元）	2874.80	3850
	社会物流总费用（亿元）	221.68	308
	社会物流总费用与GDP比率（%） ^{*3}	15.20	14.00左右
内外循环联动水平	国际班列开行数量（列）	104	200
	省级货运班车线路（条）	—	5
	城际货运班车线路（条）	—	15

3. 注：“*”表示《四川省“十四五”现代物流发展规划》中要求的指标。

对外开放载体	保税物流中心（个）	0	1
物流基础设施能级	铁路货物到发量（万吨）	269.86	550
	铁路集装箱到发量（万 TEU）	1.5	10
	行政村快递渠道通达率（%）	—	100
	仓储设施（万平方米）	38 ⁴	80 ⁵
	绿色仓储设施 ⁶ （万平方米）	—	30
	冷链仓库库容（万立方米/万吨）	20/5	60/15
物流市场主体	区域综合物流信息平台（个）	0	1
	A 级物流企业（家）	8	20
	营业收入超 1 亿元的交通运输和仓储企业（家）	5	8
	引入中国物流行业 50 强企业（家）	—	1-2
	区域总部企业（家）	3	4-5
运输结构调整	铁路货运比例（%）	5.25	>8
	公路货运比例（%）	94.58	<90
	城市中心城区新能源配送车辆占比（%）	—	50 左右

2.2035 年远景目标

到 2035 年，区域性物流中心地位进一步凸显，全面形成“功能设施完善、通道能力突出、通关服务便捷、经济腹地广阔、枢纽功能强大”的现代物流体系，为自贡建成新时代深化改革扩大开放示范城市提供强力支撑。物流产业规模迈入新台阶，物流业增加值大幅增加，物流降本增效成效显著，社会物流总费用占 GDP 比重低于全省平均水平，“四向”物流通道网络体系优化完善，对外开放平台不断拓展，物流设施功能齐全，西南（自贡）国际陆港成为国家示范物流园区，物流智能化、绿色化水平大幅提升。现代物流全面适应人民日益增长的美好生活需要，全面支撑先进制造业、现代商贸业与现代农业发展需求。

4. 均为普通仓库。

5. 其中，包含 42 万平方米的标准化仓库。

6. 绿色仓储设施是指达到《绿色仓储要求与评价》（SB/T 11164）三级及以上绿色仓库。

三、打造区域性物流中心

（一）创新驱动，集聚高端物流产业

主动参与成渝科技创新走廊建设，围绕新一代信息技术和产业融合发展方向，强化体制机制创新，推动物流模式、功能、业态、技术创新，促进物流业提质增效和转型升级，为物流发展注入新活力。围绕西南（自贡）国际陆港大力发展冷链、电商、快递、网络货运、统仓统配等物流新兴业态，深化扩展产业发展空间。引进物联网企业，建设数字化陆港，实现铁路、仓储、运输、园区信息联通数据共享，率先在陆港实现数字化、智能化转变；鼓励行业协会、科研机构、企业联合搭建物流信息公共服务平台，开展物流数据统计、大数据分析和应用，提供产业政策、规范标准、行业动态、市场信息等咨询服务，促进物流资源集约整合和高效利用。

（二）港产城融合，打造现代物流生态

充分发挥西南（自贡）国际陆港价值链条长、维护成本低、运营效率高的优势，协同自贡产业发展布局，建设物流业与新兴产业联动发展示范区，加快形成现代物流与制造业、商贸业等产业联动高效发展的态势。充分发掘周边区域要素禀赋，坚持走产业规模化融合发展道路，高质量发展适铁产业规模经济。构建“枢纽+产业”“冷链+农产品”等特色枢纽经济，不断提升枢纽的综合竞争力优势和规模经济效应，形成以枢纽聚集产业优势、以产业促进枢纽发展的良性循环。

突出以物流促进流通畅通，完善生活物流体系，构建服务于民、方便于民、受益于民的物流新模式，聚力将国际陆港打造成为临港生产性服务业示范区，解决好物流“最后一公里”问题。

（三）绿色发展，构建绿色物流体系

积极适应绿色低碳经济发展需要，大力推进新能源、新材料、新技术在物流领域的广泛应用，推动实现绿色仓储、绿色作业、绿色运输，同时保障物流运行效率。逐步淘汰高耗能货运车辆，推广使用低碳排放、清洁能源和新能源环保城市配送车辆，完善 LNG 加气站、充电桩、加氢综合能源站等配套设施布局；积极推进城市共同配送，提高车辆满载率，优化减少配送车辆入城率；积极推进驮背运输、甩挂运输项目试点，鼓励仓储配送设施采用节能环保设计；以“宜建尽建”为原则，充分利用西南（自贡）国际陆港屋顶资源，分片区实施工业屋顶、商业屋顶、企业屋顶等分布式光伏发电项目。

（四）内外联动，提升对外开放水平

高质量开行自贡—北部湾铁路南向班列，提升与广西、东盟的产业融合发展水平。深化与钦州、防城港、瑞丽等南向沿海沿边重要枢纽城市的战略合作，推动双方企业相互参股，强化在市场拓展和货源组织等方面的合作，抢占川南对外开放战略制高点，构建以自贡为中心的区域物流网络和市

场网络体系，共同打造国际货物集散转运枢纽；全面深化与泸州、宜宾、重庆、上海等长江港口城市物流战略合作，探索以资本合作为纽带、多式联运体系为支撑的模式，构建“多港一体、整体联动”的跨域“陆港+海港”体系；试行和推广自贡与成都国际铁路港、重庆国际物流枢纽园的直挂模式；加快推进川南渝西交通一体化建设，加强物流通道和物流设施对接，推动物流跨区域协同监管，开展物流标准共推、物流信息共享、物流诚信共建等“一揽子”系统工程。

（五）区域协同，布局高效物流网络

依托西南（自贡）国际陆港，拓展延伸川南渝西腹地，完善铁海联运、公铁联运、城市配送等网络，加快建设“一枢纽一基地五中心两集聚区”立体式综合型现代物流节点体系，着力构建功能完备、布局合理的三级现代物流网络，扩大自贡物流的覆盖面和影响力。以陆港为重点，提高铁路直达集装箱班列、铁海联运集装箱班列的开行效率。鼓励“公转铁”，提高公铁联运比例，加快公铁联运信息互联，为数字陆港物流公共平台建设提供支持。促进多式联运顺畅衔接和高效中转，打通“陆港枢纽—物流中心/物流集聚区—城乡配送节点”网络连接通道，提供畅通高效的物流服务。

（六）双向流通，优化快递服务能力

围绕服务高品质民生需求，全面推进快递服务质量提升。基于全市商贸集聚区、城市社区、农村生活需求，优化全市

快递业发展布局。结合自贡特色食品、农产品及地方消费品，全力打造特色快递产业园区，重点建设快递区域总部，打造川南寄递物流枢纽。扩大快递服务网络城乡配送范围覆盖面，完善快递进村服务体系，畅通农村快递物流通道，建设农村快递公共服务中心、公共仓储分拨中心以及公共收投网点等快递共享基础设施；高质量推动快递物流与电子商务融合发展，支持快递企业入驻电子商务园区，与电商及仓储企业深度合作，促进线上线下联动，提升电商快递服务水平；鼓励直播电商与邮政快递协同发展，创新“直播电商+产地仓+快递共配”模式，全面构建双向畅通、保障有力、有效满足当地产业发展和民生消费需求的快递物流服务体系。

四、优化物流空间布局

为强化本规划与《“十四五”推进西部陆海新通道高质量建设实施方案》《四川省“十四五”现代物流发展规划》《自贡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的衔接，按照远近结合、统筹规划的原则，谋划自贡物流发展空间，形成“1152”空间布局。

（一）提档升级一枢纽一基地

西南（自贡）国际陆港枢纽。建设舒坪片区和大安片区高效联动的西南（自贡）国际陆港，两片区在物流、通道、产业、贸易及对外开放等方面形成错位互补、协同发展，集中优势资源将舒坪片区和大安片区分别打造为西南（自贡）

国际陆港国际物流和国内物流的枢纽功能核心承载区。舒坪片区重点聚焦国际物流，依托“蓉欧+”东盟国际班列自贡基地，与成都青白江积极联动，建成四川南向铁海联运班列集结中心；依托保税设施及海关查验功能，搭建对外开放平台，利用特色产业发展外向型经济；主导发展临港加工制造及配套产业，做强陆港货源支撑，形成“现代物流、国际贸易、临港制造”三大功能体系融合促进的局面。大安片区重点聚焦国内物流，率先在省内开展驮背运输；积极布局适铁型、外向型加工产业，重点发展新型材料，补齐装备制造、先进材料产业链上下游缺失环节，落实国家级外贸转型升级基地建设要求；结合产业需求发展特色国际贸易，为西南（自贡）国际陆港做足产业支撑。着力搭建数字陆港公共服务平台，集成陆港运营管控、一站式多式联运、国际贸易三大子功能平台，实现舒坪片区、大安片区物流组织管理高效联动，将西南（自贡）国际陆港建成集国际物流、多式联运、驮背运输、仓配一体、大宗贸易、口岸保税等于一体的集疏运枢纽体系；深化与成都国际铁路港、重庆国际物流枢纽园区合作，常态化开行南向铁海联运国际班列，逐步提升铁水、公铁等多式联运运力；充分利用南向开放物流联盟、川南现代物流产业联盟等区域协作平台促进川南渝西地区的国际班列业务合作，推动区域联动发展；发挥大安片区驮背运输特色优势，打通自贡至广东的驮背运输通道，形成常态化、聚

集化、有影响力的西南驮背运输基地，逐步构建川贵广—港澳—南亚国际物流大通道。

自贡国家骨干冷链物流基地。发挥西南（自贡）国际陆港至北部湾港的通道优势、自贡国家骨干冷链物流基地政策优势和西南（自贡）食品产业园等食品饮料产业集群优势，打造面向成渝地区双城经济圈的大宗农产品、冷链食品供应链中心。加快基地支撑项目建设，完善功能配套服务，大力发展铁路冷链运输、冷链集装箱多式联运、冷链配送、低温加工、冷链仓储、冷链电商等冷链物流新模式，积极拓展冷链保税、农产品交易、结算交易、检验检测等功能，形成冷链物流基地与临港食品、农产品的“采+储+运+贸+配”一体化冷链供应链物流体系。充分依托西南冷链智慧物流港、自贡南铁路物流基地为代表的冷链供应链物流载体项目和以川南农产品电商物流园、西南农商（国际）物流港、川南现代粮食物流中心、川南海鲜及冷冻食品配料电商物流园、东盟冷链物流产业园为代表的农产品供应链交易载体项目，逐步聚集冷链产业链上下游市场主体，形成区域性冷链资源配置中心。建立冷链物流指标体系、工作体系、政策体系、评价体系等四大体系，加强冷链基础通用标准应用及制定，鼓励企业高起点制定标准，重视与国际冷链先进地区接轨；强化工作机制、用地供应、通行停靠、减税降费、财政金融等五大保障。

（二）加快建设五大专业化物流中心

自贡公路港物流中心。主要提供城际干线运输、城乡配送、公铁联运、甩挂运输、车辆换装、零担配载、信息服务、商务配套等于一体的公路物流服务功能，并适时推进建设公路货运网络平台，搭建区域性公路资源市场配置中心。依托自贡保税物流中心（筹），联合成都公路口岸、重庆南彭公路保税物流中心，开行成都—自贡—东盟、自贡—重庆—东盟的国际货运班车，共同打造面向东盟的国际公路货运中心；组织搭建自贡经广西、云南至东盟的跨境货运线路，适时开行自贡—中南半岛货运班车。充分发挥公路物流“门到门”服务优势，注重与周边城市对接产业布局。强化与铁路货运结合，启动货运枢纽公铁联运能力建设，鼓励公路货运企业过渡转型为公铁联运模式。

自贡南铁路集装箱物流中心。该中心主要依托自贡南铁路物流中心，是西南（自贡）国际陆港核心场站设施、铁路货运处理的重要设施。主要建设区域大型集装箱转运堆场、共享中心、集装箱还箱点等设施，提供集装箱管理、维修、多式联运、集装箱运输等主要物流服务功能，构建用箱循环体系，打造集装箱运输专业化中心。

自贡凤鸣通航物流中心。依托自贡凤鸣通用机场，配备物流仓储、物资保障等基础设施，主要提供无人机货运、应急救援、仓储转运、生产生活性物资保障等重要功能，重点为川南经济区和攀西经济区提供应急物资保障供应等通航

物流服务，积极争取纳入国家区域性应急物资生产保障基地，打造面向川南经济区、攀西经济区的通航物流中心。

大山铺铁路驮背运输中心。依托大山铺铁路物流园专用线项目打造大山铺铁路驮背运输中心，建立以公路运输为核心、以铁路运输为支撑的公铁联运中心，提供公铁多式联运、中转分拨、驮背运输、仓储配送等主要物流服务功能，为川南渝西区域主要工业原材料及产成品、农副产品、农业生产资料、生活资料等提供国内铁路驮背运输服务，打造链通全国重要驮背运输基地、公铁多式联运基地的川南铁路驮背运输中心。

川南快递物流中心。川南快递物流中心是打造区域性物流中心的重要支撑，主要以中通快递、韵达快递物流园等代表性物流项目为支撑，结合陆港发展（跨境）电商产业业态，打造集快递配送、分拨、收投等功能为一体的智能快递物流园，重点服务自贡及周边区域民生物流需求，充分发挥陆港国内国际及区域物流通道价值，形成辐射全国、畅达国际的寄递服务网络和川南寄递物流枢纽。

（三）积极布局两县物流集聚区

富顺物流集聚区。加快建设富顺晨光经开区临港物流基地项目，依托隆汉高速、银昆高速，畅通外向通道，连接西南（自贡）国际陆港。富顺物流集聚区以服务晨光经济开发区产业发展、县域及周边民生需求为核心，建设集城乡配送、公共仓储分拨、电商寄递等功能于一体的本地集散物流集聚

区，为富顺先进材料、消费品工业、机械制造等现代制造业和城乡生活物资配送提供物流支撑。

荣县物流集聚区。高质量建设国家级电子商务进农村综合示范县、省级农产品烘干冷链物流试点县，依托隆汉高速、348国道，连接西南（自贡）国际陆港，打开对外物流大通道。重点以服务荣县经济开发区产业发展、农产品等生活物流为核心，建设集城乡配送、公共仓储分拨、电商寄递等功能于一体的本地集散物流集聚区，为荣县食品饮料加工及配套产业和城乡生活物资配送提供物流支撑。



图 1：自贡“十四五”物流空间节点

五、夯实物流基础设施

（一）加快建设陆港枢纽

全力推动西南（自贡）国际陆港枢纽建设，完成大山铺铁路物流园专用线项目和自贡南铁路物流基地（二期）建设，

形成“内站外港、港产一体”互动发展格局，全面打造“多式集合、智能现代、服务便捷”的国际陆港。对照国家示范物流园区申报条件，加快陆港港区内标准化仓库、信息化平台及路网、管网等物流基础设施建设，积极申报国家示范物流园区。提高班列开行质量，重点聚焦铁海联运班列运营，适时开行驮背运输班列；推进南向班列常态化开行，深化与沿线国家交流合作，提升自贡在南向开放战略的城市地位，与成渝积极联动，搭建中欧班列川南组货基地、成渝地区双城经济圈南向班列集结中心。做强专业化物流功能、做优配套服务功能、做足辐射能级，整合临港周边区域，逐步向铁路主导型陆港转型升级，重点打造面向东盟、南亚的区域性国际物流枢纽。加快推进大山铺铁路物流园驮背运输中心建设，夯实公铁联运、仓储转运等物流枢纽设施，建立依托铁路运输，发展公路运输与驮背运输相结合的公铁多式联运示范中心。加快申建自贡保税物流中心，夯实外向型经济发展基础。

专栏3：西南（自贡）国际陆港扩能改造工程

场站设施提能工程：提能改造自贡南站，实现到2025年具备全年500万吨、10万标箱的到发能力。优化既有铁路专用线，形成专用线矩阵分工体系，提升专用线的使用效率。提升场站吞吐能力，在既有基础上新增2—3条到发线以及1条集装箱线。

仓储转运设施优化工程：加快建设4.5万平方米的多式联运中心，促进多种运输方式的高效衔接和货物高速流转。强化集装箱设施设备能力，货站“散转集”改造，新增5万平方米的集装箱管理中心，包括国际集装箱功能区，强化集装箱场站设施建设和设备配置，建设集装箱堆场、提还箱点、装卸设备、拼掏箱作业区、冷箱电力设施等。提供充足的仓储设施保障能力，加快推进4万平方米普通仓储、5.2万平方米冷链仓储、2万平方米保税仓储设施建设，并预留2.6万平方米保税仓储、普通仓储发展区。

枢纽协同工程：推进西南（自贡）国际陆港与成都国际铁路港（青白江）、重庆国际物流枢纽园协作，引导周边区域国际班列货源向西南（自贡）国际陆港集结。

口岸功能完善工程：加快推进保税物流中心申建工作，完善海关检验、查验功能。

专栏 4: 大山铺铁路物流园驮背运输中心建设工程

场站设施建设工程: 加速推进大山铺站货运能力, 实现 2025 年 300 万吨物流吞吐量, 2030 年实现 600 万吨吞吐量, 成为川南驮背运输重要物流节点设施。加快专用线建设, 包括 6 条铁路专用线, 其中 2 条贯通式、4 条尽头式, 总铺轨长度 12.5 公里, 争取 2023 年建设完成。

仓储转运设施建设工程: 新建 15 万平方米怕湿货物仓库、库容约 10 万立方米的冷链仓库, 满足大安区生产物资、冷链、怕湿货物仓储需求。强化集装箱作业能力, 建立 20 万标箱/年集装箱作业中心, 5 万平方米散堆场。建设公铁转运设施, 公铁联运转运仓储设施、公铁掏拼箱作业中心等多个转运设施。

驮背运输试点工程: 探索与南向边境口岸建立驮背运输合作园区, 提升国际公铁联运效率。

(二) 推动发展通航物流

加快自贡凤鸣通航物流中心建设, 围绕物流中心布局适合无人机运输和应急物资保障的通用航空物流基础设施, 打造面向川南、攀西的区域性通航物流中心, 大力发展通用航空快递、无人机快递、电商及应急保供物流业务, 为未来发展区域性民航货运航空支线机场奠定基础。

专栏 5: 自贡凤鸣通航物流中心建设工程

通航仓储转运设施建设工程: 高标准建设通用航空快件物流中心, 具备航空仓储、分拣、集货转运、配送、流通加工、检测等一体化功能, 配置先进完善的自动化航空物流设施及设备, 建设区域无人机货运物流中心。建设“通用航空+卡班+高铁”空公铁联运中心, 为构建通航与高铁货运通道提供设施支撑。

机场扩能改造工程: 推进凤鸣通用机场改扩建, 加快建设专用通航飞机跑道和停机坪, 为下一步内自民用运输支线机场建设奠定发展基础。

积极培育通航物流主体: 积极引导京东、顺丰等知名快递企业、电商企业, 建设面向川南、攀西的大型物流无人机运行基地、通用航空转运分拨中心、订单处理中心、结算中心。

飞行服务保障体系建设工程: 利用机场良好的空域资源, 发挥川内首个自动飞行服务站(FSS)的保障作用, 提供飞行计划、飞行支援、气象等飞行服务。鼓励和引导有实力的企业如成飞等企业在自贡建立 MRO(维修、运行中心), 提供通用航空器维护、维修、物流保障等服务。

(三) 探索组织高铁货运

围绕自贡东高铁站, 推进布局建设高铁货运物流基础设施, 研究建设存车场和高铁专用线等基础设施布局。提能现有设施, 布局新增高铁货运物流设施, 强化自贡物流枢纽能力, 成为与自贡区域物流枢纽协同发展的增长引擎。

专栏 6: 西南(自贡)高铁货运设施建设工程

高铁货运基础设施建设工程: 积极对接铁路设计院, 研究论证自贡东站动车存车场项目可行性, 为自贡初步具备高铁货运能力提供基础支撑。适时推动自贡东站存车线、快递转运设备、仓储设施等基础设施建设。新建 1-2 条动货专用线, 提高园区货物处理能力, 到 2025 年实现 2 万吨货运量。

高铁货运网络规划工程: 积极对接成都铁路局, 争取将自贡东站纳入四川省高铁货运网络。

快速转运设施建设工程: 配置快速安检设备、装卸搬运设备、换装载具设备等, 保障在极短时间(3—5 分钟)内快速集装化装卸货物, 承担川南区域中转、分拨集疏等功能。

(四) 统筹优化城乡配送

立足服务内自同城化发展、统筹城乡民生生活日销品供给的重要职责, 提供适应现代消费需求的“高时效”城乡配送服务。以“市县通、县县通、县镇通、镇镇通”为目标, 依托内自两地城市道路交通体系, 形成市县乡村四级城乡高效配送物流通道网络。科学引导城乡配送物流系统的货流分布规范和落实城乡配送末端节点设施用地, 末端节点设施可充分利用商超和社区、乡镇现有节点或采用智能化收寄箱等高科技设施装备布置营业网点。鼓励配送企业使用新能源车, 合理规划城乡配送线路, 减少城市碳排放量。在城市总体规划中, 提前将城乡配送车辆停靠和卸货点纳入规划, 规范货运车辆的停泊装卸等手段, 解决城乡配送车辆入城问题。推动城乡配送信息平台建设, 实现车货匹配和优化线路规划。到 2025 年, 实现中心城区 1 小时送达、乡镇当日送达, 全面建设自贡城乡集中(共同)配送体系。

专栏 7: 城乡配送网络工程

城乡配送体系构建工程: 充分利用市域规划的“一枢纽一基地五中心两集聚区”物流节点设施综合体系, 覆盖城乡配送功能, 利用末端服务站、社区便利店、快递站点等节点设施, 推动 N 个末端城乡配送站点建设。支持电商企业、供销社、邮政快递企业、公路快运企业与城市配送企业开展战略合作, 共建示范性仓储配送中心、共享运力池、共享城乡末端网点, 积极推广至自贡市。

城乡配送效率提升工程: 支持快递企业通过联盟、合资等方式建立共同配送平台, 建立统一品牌、统一管理、统一数据、统一分拣的共同配送标准。大力推行“统仓统配”“多仓共配”等仓配一体化运营模式, 启动商贸流通城乡配送试点工程, 大幅提升集中(共同)配送效率。积极探索城乡配送“最后

一公里”采用无人机配送；加快推动交通运输与邮政快递融合发展，利用客运车辆开展代运邮件和快件。

城乡配送班车开行工程：以市域“一枢纽一基地五中心两集聚区”为城乡配送节点开行城际循环班车，构建“工业品下乡、农产品进城”双向物流载体网络。推动城乡配送与乡镇公交结合，实现交通与配送融合发展。

六、构建国内国际物流大通道

（一）做强铁路物流通道

突出南向。贯彻落实西部陆海新通道建设战略部署，打通自贡面向东盟的国际陆海贸易新通道，积极融入“中国—中南半岛”经济走廊建设。重点依托内昆铁路、隆黄铁路（在建），强化与防城港、钦州等南向通道节点城市合作，用好活南向开放物流联盟、川南物流产业联盟等区域协作平台，稳固提升自贡—北部湾港—东盟铁海联运通道运营水平；抢抓泛亚铁路建设重大机遇，超前谋划建设自贡—东盟全程铁路运输大通道，实现自贡直达东南亚、南亚等地区。积极对接粤港澳大湾区，深化与广东的合作，融入川贵广—港澳—南亚国际物流大通道。

借力西向。围绕“蓉欧+”战略，积极融入成都、重庆西向通道建设，共享中欧班列西向通道资源，并做强配套服务成渝两地的农产品冷链专业港。通过成渝铁路、兰渝铁路、宝成铁路、兰新铁路连接辐射兰州、乌鲁木齐等地区，并经阿拉山口、霍尔果斯向外延伸至欧洲。

提升北向。结合自贡本地产业发展需求，稳固既有北向物流通道，依托成渝铁路、宝成铁路至西安，辐射中原城市群、京津冀、东三省，通过二连浩特、满洲里、绥芬河连接

中蒙俄经济走廊、俄朝韩日东北亚地区。

优化东向。强化与宜宾港、泸州港、重庆港等港口合作，依托长江黄金水道、沿江高铁，联通武汉、南京、上海等港口城市，辐射长江中下游城市群、长三角城市群等国内主要城市群，接续海运通向日韩、欧美地区，建设公水联运国际通道。依托内昆铁路经宝成铁路出川，积极构建铁水联运国内国际双向循环通道。对接宜宾港、泸州港，争取过路费减免和重庆港联运优惠等政策，降低自贡由宜宾、泸州出港的物流成本。

专栏 8：自贡国内国际铁路/铁海通道建设工程

南向通道：利用“自贡—隆昌—叙永—毕节—黄桶—南宁—北部湾港—接续海运”的铁海联运主通路，畅通距离最近、运行最快的出海通道；以中老铁路开通为契机，积极与成都铁路港协作，共同开行自贡经滇中通达中南半岛经济走廊的跨境班列。力争到 2025 年，南向班列开行 200 列。

西向通道：积极对接成渝，采用“始发+挂靠”的方式，聚集川南渝西货源在自贡开行“中欧班列（自贡）”。

北向通道：强化与中原城市群、京津冀地区城市合作，签订战略合作协议，借助成都国际铁路港北向通道，连接中蒙俄经济走廊。

东向通道：加强与宜宾港、泸州港、重庆港合作，规划货运班车线路，实现自贡直达港口的公路班车常态化运行，对接长江黄金水道，联通日韩地区。

班列运营主体壮大工程：鼓励班列运营公司做大做强，提升专业化运营能力，在补贴方案、线路拓展、站点设计等方面，形成更合理、更优化的班列运行体系。支持班列运营企业与跨境电商平台、保税平台等产业贸易平台互促融合发展，构建“大循环+小循环”的铁路班列体系。

（二）开辟航空货运通道

加强与天府国际机场、重庆江北机场对接，充分利用既有航线资源，实现自贡快速与国际国内大都市的连接。重点依托成自高铁，直达天府国际机场，构建“高铁+航空”铁空联运物流大通道。高质量建设全国首批民用无人驾驶航空试验基地（试验区）、四川首个 A1 类通用机场、四川第二批低空协同管理试点空域，积极构建通用航空物流通道，发

展支线物流。鼓励引入顺丰、京东等无人机货运研发及运营主体，积极开展无人机货运试点工作。支持企业向西部战区申请无人机通航货运航线，推动自贡凤鸣通用航空机场周边布局区域分拨中心、应急保障物流中心，并强化完善自贡与区域交通枢纽节点、物流园区的快速短驳通道。

专栏 9：自贡空中物流通道开辟工程

铁空联运物流通道工程：谋划与天府国际机场、重庆江北机场的对接，在自贡市域建立异地城市候机楼。

通航货运航线开辟工程：选择新津、绵阳、遂宁、广汉、西昌、永川、阿坝、甘孜等 8 个地市（州）作为通航布局节点，谋划 8 条通用航空短途运输航线，巩固至新津、绵阳、遂宁、广汉 4 条既有通用航线，开通自贡—西昌、自贡—永川无人机货运航线；远期，协同推动川西地区通航机场建设，开辟自贡—甘孜、自贡—阿坝货运航线。

（三）拓展区域物流网络

加快融入成渝地区双城经济圈建设，以内自同城化为契机，深化川南渝西物流联动发展，积极构建区域快速货运网络。推行“公路货运班车总站”模式，对区域内配送企业、专线企业采取集约化、组织化、信息化管理，实现公路货运的定时、定点、定线、定价、定车次“五定班车”运作。深入分析自贡及川南经济区货运流向和货运量，根据物流往来密切程度构建“轴辐式”物流网络体系，重点开通川南城际货运班车，加密开行自贡至泸州、宜宾、内江的物流线路，充分发挥区域性物流中心辐射能力。开通成渝双城城际货运班车，以“五定班车”服务为核心，实现“门到门”的公路运输，满足本地及周边企业的货运中转需求。推动搭建以自贡为核心的成渝地区城市货运联盟，参与主体涵盖配送企业、

专线企业、仓储企业、信息服务企业、物流组织企业等多类主体，集聚区域物流资源并实现资源效用最大化。

专栏 10: 成渝地区物流网络重点工程

区域货运班车：开行不低于 5 条省级货运班车线路（其中精品线路 3 条）和 15 条城际货运班车线路；重点开通自贡至泸州、宜宾、内江的城际货运班车。

货运组织：推动建立以自贡为核心的成渝地区货运联盟。

（四）完善多式联运服务

以西南（自贡）国际陆港、大山铺铁路物流园、川南公路港物流中心（筹）、自贡凤鸣通用机场为组织中枢，统筹铁路班列、通航物流、公路运输资源，实现多种运输方式高效衔接转换、协同运行，构筑具有国内国际双循环辐射能力的立体多式联运网络。大力发展全程集装箱多式联运，强化全程组织、资源要素整合及一体化解决方案，由“站到站”

“港到港”物流服务模式向“点到点”“门到门”全程一体化物流服务模式转型。强化多式联运中心建设，配置充电桩、集装箱堆场、装卸、快速换装等设备，加快补齐联运转运衔接设施及设备短板，提升物流中转分拨效率和跨区域物流集散能力，实现不同运输方式的无缝衔接和高效集疏运。引进、培育多式联运经营人和无车承运人，支持铁路运输、第三方物流等运输企业向多式联运经营人转型，由多式联运经营人整合全程运输环节，以“单一窗口”方式面向收发货人提供服务，承担全程责任。探索采取“虚拟港”模式，以资本合作为纽带，口岸互认为支撑，补齐自贡水运、空运以及西向国际班列短板，稳步提升集公、铁、水、空于一体的综合交通枢纽和多式联运体系。组建多式联运利益联盟，整合铁路、港

口、公路配送、枢纽站场及货运代理等利益相关方。推动多式联运标准体系建设，包括多式联运经营人管理制度、行业多式联运标准和服务规则。搭建统一的多式联运公共服务平台，促进各种运输方式信息互联互通，实现货运电子运单统一、物流及溯源查询、线路优化、方案解决等功能的系统集成。积极申报国家多式联运示范工程。

专栏 11: 多式联运网络建设工程

多式联运示范工程：以西南（自贡）国际陆港为核心，联合北部湾港、广州港等，积极申报公铁海多式联运示范工程。

多式联运模式：重点发展铁海、公铁多式联运、“高铁+通航+公路”、驮背运输、甩挂运输等多式联运方式。加快推进自贡东站对接融入蓉遵高速、内自快速通道，实现“公铁”快件运输紧密衔接。

多式联运金融服务模式：推进多式联运“一单制”全程运输服务模式创新，实现“一次委托、一口报价、一单到底、一票结算”。逐步建立多式联运提单货权登记系统，探索基于多式联运提单的银保联合、银担联合等融资模式，植入单证金融服务。

（五）建设“一带一路”进出口商品集散中心（自贡）

按照“总体谋划、长远定位，立足现实、分期实施”的原则，聚焦商品集散流通规模化、贸易投资自由化便利化国际化，借助南向铁海联运班列的优势，以市场为导向，以企业为主体、以产业为龙头，以建设内江—自贡—宜宾—泸州铁海南向商品集散走廊为目标，推动打造“一带一路”进出口商品集散中心（自贡）。重点加快临港产业项目、国际班列集结中心、陆港发展能级提升建设：一是大力发展临港加工业和临港贸易，瞄准东盟在橡胶、竹木、石材等原材料优势，深化与北部湾港务集团合作，引进轮胎、家具、建材等生产企业设立生产基地，支持自贡北部湾油脂公司实现稳产达产，大力发展大宗粮油贸易及精深加工，并配套发展饲料

加工等关联产业；依托国家骨干冷链物流基地，引进进口海鲜、水果、肉类冷链、分拨、分装企业，增加进出口生鲜、冷链商品集散能力，打造区域性冷链交易中心、物流配送基地。二是将西南（自贡）国际陆港打造成中欧班列（成渝）川南集结中心，稳步提高自贡—北部湾港铁海联运班列开行规模，努力增加下行班列开行数量，探索推广多式联运“一单制”运营模式。三是提升陆港发展能级，加快智能化、数字化建设，运用移动互联网、大数据和人工智能等先进技术建设信息采集、数据交互、实时监控、线上政务和综合调度等功能于一体的物流智慧管理信息系统，打造成渝地区一流的智慧陆港。

七、构筑内陆腹地开放新平台

（一）补齐对外开放短板

加快推进保税监管场所申报建设，进一步提升口岸设施水平。重点申建保税物流中心，填补国际采购分销、仓储转运功能空白。推广应用国际贸易“单一窗口”；积极开展 9610、9710、9810、1210 等跨境电商监管模式；立足自贡特色产业积极发展跨境贸易，重点发展面向东南亚、南亚等地区的机械设备、零部件、水果等货物进出口保税业务，依托国家文化出口基地，开展文创产品进出口和服务贸易进出口业务；结合老工业城市产业转型升级示范区建设，发展节能装备和新材料进出口业务；围绕国家骨干冷链物流基地建设，开展生鲜、冻品进出口业务。继续推进综合保税区建设，积极申

建综合保税区、跨境电子商务综合试验区、进口贸易促进创新示范区等对外开放平台，全面推进自贡市扩大对外开放，提升国际贸易服务能力。

（二）优化口岸服务功能

推进口岸服务水平提升。深化口岸合作，提升通关一体化水平，积极探索同成都国际铁路港多式联运模式，重点推进通关模式改革、业务流程优化，实现口岸服务便利化。加强口岸设施设备改造、信息系统建设，推进口岸智能通关；进一步推进物流企业清费减负，持续优化提升口岸营商环境。

拓展口岸服务领域范围。充分发挥自贡地处川南几何中心、成渝地区双城经济圈核心腹地、川滇黔渝结合部地区的区位优势，紧抓周边 200 公里内 5000 万人口的进口消费需求，充分利用四川自贸区协同改革先行区、川南渝西融合发展试验区、国家冷链骨干物流基地等优势，积极争取设立粮食、肉类、冰鲜水产品等特殊商品进境指定监管场地。依托自贡至东盟国际班列，大力开展东盟冰鲜水产品、水果、东盟木材、俄罗斯木材等进口业务，有效完善自贡口岸服务功能，打通川南地区冰鲜水产品、水果、原木进境通道，提高进口冰鲜水产品和水果运输时效和经济效益，丰富百姓“菜篮子”“果盘子”，带动川南进口冰鲜水产品、水果仓储、物流、销售等行业的发展，通过在监管场地办理通关和检验检疫监管，有效简化通关流程，缩短运输时间，降低企业成本、扩大自贡对外开放水平。

八、促进物流转型升级

(一) 加强市场主体培育

引导物流企业转型升级。引进培育一批骨干物流市场主体，提升物流企业发展能级和市场竞争力。引导本地龙头企业整合资源，通过参股控股、兼并重组、合资合作等方式加速成为高能级现代物流企业。引导传统物流企业向现代物流企业转型升级，由传统物流服务商向物流集成商、全程物流服务商、多式联运人、供应链服务商转变。推动中小物流企业走专业化、精细化、特色化发展道路，成为细分领域“独角兽”。支持本土企业与外来招引企业享受同等优惠政策，培育一批竞争力强、公信度高、信息化、标准化、专业化物流企业和物流服务品牌。研究制定本土物流领军企业培育实施方案，鼓励物流企业利用资本市场加快做优做强，持续完善上市支撑政策和保障体系。

壮大国际物流骨干企业。重点支持国际班列公司、国际物流企业、国际货代、船公司发展，鼓励在“一带一路”沿线国家与地区投资布局，设立“海外仓”，完善境外服务网点网络，全面提升自贡对全球要素资源的配置和运作能力，为自贡全球贸易和产业项目提供跨境运输、专业化清关、精益化物流等系统集成的供应链综合服务。

升级发展川南物流联盟。推动川南现代物流产业联盟进一步发展，充分发挥物流企业运输组织方式、物流技术创新、供应链创新与金融等优势，资源互补，共同开发应用物流新

技术，做优做强现代物流产业，形成产业链合力。同时支持专业化联盟的成立，建设川南经济区甩挂运输联盟、川南经济区快运联盟、川南粤港澳大湾区专线运输联盟等，降低川南经济区工贸企业物流运输成本。

（二）推动产业融合发展

做强先进制造物流。促进物流业与制造业融合发展，针对装备制造、先进材料千亿级产业集群，食品饮料、灯饰照明、生物医药、纺织服装等五百亿级消费品工业集群，新能源、电子信息、绿色化工等两百亿级新兴产业集群，大力发展先进制造业供应链物流，并向产业上下游的供应链环节服务延伸，打造制造强市和成渝地区先进制造业协同发展示范区，成为全国先进的制造业供应链物流服务中心。依托产业空间布局，建立面向东方锅炉、华西能源、四川大西洋焊接材料、四川川润股份、四川飞球（集团）等企业的专业化、规模化的工业物流中心。引导物流深度介入电子信息、新材料、灯饰照明等原材料采购和加工生产环节，除物流基本服务功能外，重点提供针对原材料、零配件、线边、组装、贴牌、生产库存管理等定制化、精细化供应链服务，建立物流企业与制造企业的信息交换机制。完善制造物流仓储、运输等基础设施，到 2025 年，工业物流中心示范区内标准化仓储、堆场及停车场达到 100 万平方米。

专栏 12: 先进制造业物流发展工程

集中下料中心建设工程: 面向节能环保装备、无人机与通航、泵阀、汽车零部件等产业, 建立自贡钢材集中工业品下料中心, 建立自贡市工业品物流体系。

物流主体培育工程: 培育在钢材、零配件等原料供应链, 大件装备、新材料、节能环保材料等产成品物流的垂直装备物流与供应链专业服务企业 10 家以上。

物流企业与制造企业融合工程: 积极推动装备物流信息平台建设, 实现产业和运输企业资源融合发展, 有效降低装备制造企业物流成本。引导物流企业深化与装备制造企业、金融企业的融合联动, 提供供应链计划、采购物流、入厂物流、供应链金融等一体化集成服务。

做强现代冷链物流。促进物流业与农业协同发展, 重点向农业上下游的供应链环节服务延伸, 满足“10+3”现代农业体系及消费品工业物流需求, 打造成为全国领先的农业食品冷链供应链中心。加快建设国家一级冷链物流节点, 全力构建“1+2+3+8”智慧冷链物流综合体系, 打造立足自贡、辐射川南、服务成渝、面向西南、连通全国的西部领先、全国一流骨干冷链物流基地。重点建立冷链大数据中心平台, 涵盖仓储、物流、追溯、园区、金融、电商、产业等 7 大核心板块, 以“一平台”统筹高效管理自贡市域冷链业务运作, 提升行业效率。强化自贡国家骨干冷链物流基地同产销冷链集配中心的衔接, 重视两端冷链物流基础设施建设。加快建设以自贡国家骨干冷链物流基地为核心的冷链物流集中连片区, 汇集冷链产业链上中下游企业; 以西南(自贡)食品产业园为核心的食品加工产业聚集区, 汇集冷链存储需求, “两个联动区”形成差异化定位, 功能互为补充。积极建设荣县蔬果商品化处理示范中心、富顺县肉类加工冷链示范中心、公铁联运冷链示范中心, 以“三个中心”为核心全力推进农产品预处理、冷链加工、冷链贸易、冷链物流形成高标准、高质量的示范样板。鼓励以粮食生产功能区、农产品综

合批发市场、产地批发市场、大型商超、便利店等为重点优化农产品冷链物流网络布局，补足首、尾两端冷链物流基础设施短板，推动冷链“最先一公里”“最后一公里”安全高效配送，实现自贡市域三级冷链物流节点高效衔接。鼓励物流企业与农产品产地、农产品流通企业加强合作，发展“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等模式，保障生鲜农产品品质和消费体验。积极参与国家冷链物流骨干通道建设，借助铁海联运、铁路运输参与长江大通道、西部大通道“一横一纵”冷链物流骨干通道，做好自贡国家骨干冷链物流基地与其他城市农产品产销串联，服务国内产销冷链物流系统。依托西南（自贡）国际陆港以接续模式开行的中欧班列，加强与欧盟、俄罗斯及独联体、中亚地区冷链对接；利用西部陆海新通道铁海联运班列、泛亚（中老）铁路班列引进东盟特色农产品、水果及海鲜，开展农产品及食品进出口贸易，服务国际进出口冷链物流系统建设。最终通过自贡市冷链物流、农产品、食品产业布局体系，和冷链物流骨干通道建设，实现分拨配送、交易集散、物资储备、冷链加工、多式联运、保税物流、人才培养、追溯检验等8大核心功能，全面推进自贡国家骨干冷链物流基地建设，构建冷链物流体系。

专栏 13 冷链物流发展工程

冷链信息溯源平台搭建工程：以政府为主导，建立食品、药品及农产品仓储、运输、加工包装、终端配送等全程“无断链”冷链全链条监控、质量追溯系统，加强冷链物流检测和监管设施建设，打造“冷链大数据中心平台”。到2025年，进入冷链追溯体系比例达100%。

冷链节点体系工程：加快建设自贡国家骨干冷链物流基地、西南（自贡）食品产业园两个联动区。其中，自贡国家骨干冷链物流基地涉及西南农商国际（冷链）物流港、川南农产品电商物流园、现代粮

油产业园、冷链物流区域分拨园区等冷链重点项目二期建设。积极建设荣县蔬果商品化处理示范中心、富顺县肉类加工冷链示范中心、公铁联运冷链示范中心。到 2025 年，冷库容量达 40 万立方米/10 万吨。

冷链班列工程：大力发展面向国内、国际市场的冷链集装箱班列，探索开行“自贡-东盟”冷链班列，引进东盟特色农产品、水果及海鲜，扩大境外生鲜货物整列进口业务。到 2025 年，自贡中转冷链集装箱数量达 100TEU/年；骨干冷链物流基地商品周转量达 50 万吨/年。

冷链设施设备建设工程：加大冷链物流车辆投放力度，推广应用多温层多品类共配冷藏车，满足城市消费群体对安全生鲜产品的需求。到 2025 年冷藏车辆达 60 辆。

冷链运输主体培育工程：培育在农产品、食品、医药领域的垂直冷链物流与供应链专业服务企业；支持供销社系统及下属企业、商超、医药、快递物流、电商团购、生产商、地产商及其他等企业在自贡设立区域性肉类、医药、果蔬、速冻食品、冰鲜水产品、低温乳制品、花卉、央厨等品类的冷链仓储配送及流通加工中心。到 2025 年，引进或培育全国冷链百强企业 2 家；营业收入大于 2000 万元冷链龙头企业 4 家；星级冷链物流企业 3 家。

做强电商快递物流。促进电商与快递融合发展，加快促进电商及跨境电商产业发展，打造西南电商快递融合枢纽。推动设立电商快递集中发展区，优化物流节点设置，形成“分拨中心、配送中心、配送网点”多级网络节点布局，全面推进电商快递网点同城乡配送基础设施协同发展，重点解决快递进乡村难题。依托规划的自贡市域物流节点设施，建设一批区域性电商快递融合仓储分拨中心，满足周边电商产业发展需求。依托中国（四川）自贸试验区自贡协同改革先行区、保税物流中心（申建）、跨境电商综合试验区（申建）、进口贸易促进创新示范区（申建）等对外平台，大力发展“跨境电商+国际班列”“跨境电商+开放平台”等新型业态模式，面向全球网购商品市场，建设跨境电商运营集货分拨中心。抢抓高铁物流发展机遇，依托成自高铁及川南城际铁路，适时发展高铁快递。到 2025 年，电商快递融合仓储分拨中心示范区内标准化仓储达到 20 万平方米。

专栏 14：电商快递物流融合发展工程

电商快递基础设施建设工程：以中通快递川南智能科技电商快递物流园、韵达快递分拨中心为代表，建设或改造一批区域性“电商+快递+仓储”三位一体的新型电商快递融合中心，每个中心快件集散分拨

日处理能力达到 10 万件以上，承担区域中转、分拨集疏等功能。采用政府引导、企业投运的方式。

加大布局建设城乡末端电商快递服务网点、自助站点，在社区、便利店、学校、医院、商务办公区、旅游景区游客服务中心建设智能自提柜等末端服务设施。

电商快递配送工程：充分利用农村客运班车搭载农村快递，建设农村交邮融合试点。探索建设高铁快运货站，发展高铁快递专列、电商专列。

电商快递与产业融合工程：支持以贡井区电商产业园为抓手，搭建农村电商平台，重点培育冷吃兔、大头菜等电商特色品牌；支持荣县建设国家级电子商务进农村综合示范县、省级农产品烘干冷链物流试点县，依托柑橘、油茶等特色农产品建立农村电商品牌，打造特色农产品电商快递中心。

加快培育供应链物流。积极推进供应链管理模式的创新，鼓励现代化、专业化供应链企业，积极拓展供应链金融、采购执行、分销执行、质量追溯等增值服务，扩大供应链技术应用和服务模式创新；鼓励供应链企业加大数字化投入力度，提升供应链要素数据化、数据业务化和信息安全化水平，加强数据标准统一、信息互联和数据共享，推动供应链全流程业务上云，建设供应链信息服务平台。鼓励以自贡龙头制造企业如东方锅炉、大西洋焊接材料为代表，推动建设技术水平高、集成能力强的一体化供应链组织中枢，聚合工业企业、物流企业、金融企业和增值服务商等，推动供应链系统化组织、专业化分工、协同化合作，实现集中采购、共同库存、支付结算、物流配送和金融服务等功能集成，提高供应链快速响应能力。加强产业融合创新发展，积极推动工业供应链管理平台建设，鼓励第三方物流企业、快递企业深度参与制造企业资源计划，为制造企业量身定做供应链管理库存、线边物流、供应链一体化服务等物流解决方案，增强柔性制造、敏捷制造能力；依托自贡市重点商圈、商贸集聚区，鼓励物流企业和商贸流通企业共同打造一体化供应链服务体系，并引导传统商贸流通企业向供应链服务企业转型；加强物流与

金融产业融合发展，探索利用物联网、区块链等技术创新物流金融服务模式，为物流企业提供融资、结算、保险等服务，进一步激发物流市场主体活力。

（三）推广绿色物流模式

加快推动绿色运输。深入推进运输结构调整，加快大宗货物和中长途货物运输“公转铁”“公转水”。大力发展甩挂运输、共同配送、统一配送等先进物流组织模式，提高储运工具信息化水平，提升载运率，减少返空、迂回运输。鼓励物流企业淘汰高污染运输车辆，加快节能环保技术推广应用，推广使用低排放、清洁能源和新能源环保车辆进行物流配送，特别是积极推广氢能源配送车辆；提升物流的社会化与集约化水平，实现资源高效利用和城市绿色发展。积极申报绿色货运配送示范城市。

全面推进绿色仓储。鼓励仓储设施按绿色设计理念进行绿色施工，广泛采用节能环保建筑材料，加大节能环保技术与设备投入。合理利用仓库屋顶，铺设分布式光伏电站装置，为仓储企业的仓库内设施提供供电照明、通风、恒温等功能，为库区内的路灯、电动叉车充电站及库区办公区提供电力。鼓励库内无纸化作业，提倡电子办公，电子管理。推动仓库LED节能照明系统改造，合理设计库内灯光的布局。鼓励企业按照《绿色仓库要求与评价》（SB/T 11164-2016）建设仓储设施。

积极提倡绿色作业。使用低排放的清洁能源装卸分拣设备，合理规划仓库搬运和分拣线路，提升物流效率。推动智能穿梭车与密集型货架系统在物流作业中的应用，降低仓储单元存取作业的能耗。全面推行货物包装和物流器具单元化和可循环，提高载具和包装物循环利用水平。在装卸搬运、分拣、流通加工等环节，全面推行绿色作业。

专栏 15: 绿色物流推广工程

绿色能源设施工程：鼓励市场主体选用合规的新能源、清洁能源汽车配送。在规划的物流节点设施内配置 LNG/CNG 加气站、纯电动汽车充电桩等续航设施，并建立新能源、清洁能源加注站地图。鼓励企业淘汰高排放运输车辆，对引入“国六”运输车辆和新能源车辆的企业给予一定的补贴。到 2025 年，城市中心城区绿色配送率超过 50%。

绿色运输工程：积极配置清洁能源配送车辆、信息管理系统，实现配送专业化、规模化、规范化。完善中心城区配送车辆临时停靠点、装卸作业场所，配置充电桩（站）、社会托盘（周转箱）循环共用回收流转站基础设施。

低碳物流园区改造提升工程：鼓励在西南（自贡）国际陆港等重点园区中，选取如中通快递川南智能科技电商快递物流园、西南农商（国际）物流港等项目率先开展低碳绿色物流试点，并逐步推广至自贡全域。

（四）构建智慧物流体系

建设数字化基础设施。对自贡市物流基础设施（铁路场站、多式联运中心、集装箱堆场、停车场及新能源续航设施、仓库等）进行数字化改造升级，植入物联网芯片（RFID 等），统一数据接口标准，建设网络传输系统（5G 网络、蜂窝物联网、窄带物联网等），实现底层数据自动采集。推动大数据、云计算、物联网、移动互联网、人工智能、区块链、北斗导航、5G 等新技术、新装备在物流基础设施领域的应用。

建设物流大数据中心。基于物流基础设施数字化建设，发展精深化、细分化、市场化应用的物流新业态、新模式，高效整合各类资源要素，提升产业集成和协同水平。以政府

为主导，基于底层数据自动采集，构建各类物流基础设施数据链，实现各类物流数据集成、数据互联互通，打造物流基础设施大数据中心，积极对接省级物流大数据中心，进行自贡市物流数据指数、存储灾备、监测溯源、统计分析、运行管理、评测、决策参考等基础应用。

扩大物流企业数字化应用。鼓励行业协会、研究机构、市场主体在物流基础设施、大数据中心的基础上，结合商业和业务具体情况，进行物流细分领域的深度挖掘、业务深化应用，对重点产业园区建立物流降本增效评测、跟踪服务平台建设，并深化在自贡重点产业垂直领域的精细化数字服务。鼓励市域装备企业积极启动物流装备的研发及应用，积极引导物流装备企业在自贡设点投产，鼓励市域企业同智能系统解决方案服务商展开合作，全力推进市域物流数字化推广。

（五）提升应急保障能力

提升应急服务水平。建立健全储备充足、反应迅速、抗冲击能力强的应急物流保障体系，发挥在严重自然灾害和突发性公共卫生事件、公共安全事件等情况下的紧急保障作用。以“平急结合”为原则，强化保供应急基础设施能力建设，布局建设一批保供应急物资储备保障中心和综合应急实训演练基地。实施“分品种保障”策略，完善粮食、医药及医疗物资、肉类、重要农产品及食品、防灾防疫物资、重要战略储备物资等关系国计民生物资供给保障体系。依托国家粮

食储备库、供销合作社、重点物流及商贸流通企业等单位，分类别按等级形成一批具有较强应急物流运作能力的骨干企业名单。完善物流综合信息平台应急功能，提升统一调度、信息共享和运行协调水平，预留与省、国家信息平台接口。

建立应急响应机制。完善物流安全与保供应急管理体制机制。构建“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动”多部门联动、多方式协同、多主体参与的市级物流安全与保供应急管理体制机制，建设物流安全与保供应急调度指挥平台，强化重要产品溯源、监测和预警预案能力建设，提高物流安全与保供应急组织实施效率。搭建市级物流安全与保供应急大数据中心，实现信息互联互通共享。

推动智能设备应用。加强突发事件救援设备的改进应用，重点引入智能设备。加强无人驾驶智能卡车、自动导引车、智能穿梭车、智能机器人、无人机等先进技术装备应用，提高突发事件时期“无人化”仓储、装卸搬运、分拣、配送等作业效率，保障应急物流运行高效、精准、顺畅。

专栏 16: 应急保供物流发展工程

应急物流中心建设工程：以“平急结合”为原则，以国家骨干冷链物流基地、自贡凤鸣应急物流中心为核心，加快建设一批应急保供物流区域，建立医药及医疗物资、粮油、肉类、食品、农副产品等重要国计民生物资应急保供基地。

应急名录建设工程：引入中央救灾物资储备库、民政应急物资储备库、供销合作社、重点物流及商贸流通企业等单位，分类别按等级形成一批具有较强应急物流运作能力的骨干企业名单。

应急装备提升工程：提高无人驾驶智能卡车、自动导引车、智能穿梭车、智能机器人、无人机等先进技术装备的应用率，保障应急物流运行高效、精准、顺畅。

应急信息平台建设工程：建立综合信息平台应急功能窗口，提升自贡市统一调度、信息共享和运行协调水平。同时，预留中央、省级信息平台接口。

(六) 强化安全运营管理

全面贯彻安全发展理念，加强物流行业安全建设。加强推进安全制度、安全设施、安全库存、安全作业、安全培训“五个安全”建设，严格落实企业主体责任，明确仓库监管责任人。加强物流企业安全制度建设，规范物流企业安全生产事故应急预案，严格执行《仓储物流企业安全生产标准化评定标准》。加强物流企业全流程安全生产管理，规范物流设施投入和管理，严格执行仓库建设规范标准。全力推进安全仓储建设，严格仓储货物清单化、台账化动态管理，杜绝超范围储存、超量储存和违规储存，防范各类生产安全事故。加强安全运输管控，重点加大危化品运输监管力度，加强危化品运输车辆安全管控，加强危化品车辆停车场地建设和规范化管理；鼓励以供应链思维引导化工物流行业发展，重视废酸、废碱等废料回收处理；鼓励企业购置智能化设备加装智能安全监控系统，提高危险源安全管控覆盖率。加强物流行业安全生产培训。加强物流行业隐患排查和治理，做好易燃、易爆等重大危险源监控管理。

九、保障措施

(一) 加强组织实施

强化市口岸物流办牵头推进现代物流业发展的职能，建立健全责任、监管、考核和服务体系，确保区县对口机构的设立和专职岗位人员配备。加强市口岸物流办与其他职能部

门在规划编制、项目审批、政策制定等方面的统筹、协同与配合力度。构建“市县分级、上下联动”管理体系，发挥市级行业主管部门、各区县政府和各园区（中心）管委会在促进现代物流业发展方面的统筹协调职能和导向作用。设立西南（自贡）国际陆港管委会，充分发挥“管委会+平台公司”管理机制，管委会做好统筹协调作用，积极引导平台公司在港区投资建设，落实陆港“投建管运”机制。建立健全陆港各部门协同工作机制，明确各园区管委会同乡镇、街道等地方部门的沟通衔接机制，强化部门沟通，明确职责分工，提高服务质量和效率。

（二）完善专项规划

以本规划作为自贡市现代物流业在“十四五”时期的发展纲要和依据。在本规划基础上，各区、县、园区（中心）管委会进一步完善所属区域的现代物流业详细规划或专项规划。重点推进与省发展改革委、省交通运输局、省政府口岸物流办、成都海关、成铁集团、民航局等相关单位完善涉及自贡市的铁路枢纽、高铁、通航机场规划修编，以及加强国际国内班列开行、口岸保税等专项规划编制。

（三）强化要素保障

一是加大物流用地保障。充分保障物流发展用地规模，优先保障物流节点设施空间布局范围内的土地指标供应及战略留白。合理安排土地利用计划指标，对位于自贡市物流

节点设施空间布局范围内的省级、国家级重点物流项目及新增建设用地项目，优先纳入年度土地利用计划，保障项目用地。对急需开工的铁路专用线控制性工程，属于国家重点建设项目的，按照相关规定向自然资源主管部门申请办理先行用地。支持企业利用存量土地建设物流设施，在办理规划条件、规划许可等方面予以支持。全面贯彻落实国家有关防空地下室易地建设费收费政策。积极鼓励多种供地模式满足仓储项目用地需求，鼓励仓储用地实行租赁、弹性年期出让政策。

二是完善财税政策保障。统筹用好各级现代物流业发展专项资金，完善专项资金的扶持和引导政策，明确支持范围及奖补标准，重点支持物流基础设施、数字化平台、高效物流组织模式、先进技术装备等发展。优化既有招商引资惠企政策，重点设立西南（自贡）国际陆港招商引资相关政策。加大力度争取中央预算内投资、中央专项资金、地方政府专项债、政策性中长期贷款、专项建设基金、铁路发展基金、铁路建设基金等专项资金，重点支持推动一批功能性、基础性交通物流重大项目建设。聚焦南向国际班列及通道建设，完善省市多方投入、政策组合、协同支持的统筹联动机制，推动通道建设可持续健康发展。切实降低物流税费成本，落实物流企业大宗商品仓储用地、城镇土地使用税减半征收优惠政策；落实四川省高速公路差异化收费政策，实施国际集装箱通行费减免和货车 ETC 卡交费优惠，严格执行鲜活农产

品“绿色通道”政策。加强物流领域收费和罚款行为监督检查，规范执行铁路货运价格及铁路专用线收费标准，建立涉企经营性收费目录清单和项目标准公示制度。拓宽投融资渠道，鼓励符合条件的国有企业、金融机构、物流龙头企业设立现代物流产业投资基金，重点推动物流设施建设和物流企业转型创新发展；鼓励金融机构创新物流金融服务产品，支持物流金融机构与物流企业合作开展仓单质押、存货质押、融资租赁、金融仓储、供应链金融以及票据融资等物流金融服务；引导物流企业在境内外证券市场上市挂牌融资，推动符合条件的物流企业发行债券直接融资；支持外资和民间资本参与物流重点项目建设。

三是强化物流人才保障。建设“政产学研用”物流学科发展体系和专业人才培养体系，组建由地方政府、高等院校、科研院所、咨询机构、物流企业组成的战略合作联盟。积极鼓励市域高校、职业学院中设立物流专业。发挥行业协会、咨询与培训机构、骨干企业作用，开展物流人才的继续教育、实用技能培训和实训基地实习，加大培训保障力度。以项目为纽带开展人才引进工作，大力引进国内领先地位、国外高层次管理型、技术型及复合型专业人才，重点吸引熟悉国际物流通行规则、具有全球物流运作能力、具备现代物流管理经验的高层次人才来自贡发展兴业。适时设立自贡市关于物流人才专项招引行动方案，举办人才招引推介会。

四是加强行业统计监测运行。完善现代物流业统计制度、分类标准、评价指标和监测手段，构建调查方法科学、技术先进、队伍素质优良的社会物流统计工作体系。定期编制发布自贡社会物流业数据分析报告，客观全面反映自贡市物流发展质量水平，为政府和行业提供决策参考。推动自贡市物流运行监测点网络建设，利用好数字化基础设施，搭建自贡市现代物流业大数据平台。加强对重点细分领域（如冷链物流、保税物流、装备物流、应急保供物流等）、重点企业的发展指标进行实时动态统计监测，分析预测产业运行状况、成本效率和发展趋势，及时发现具有倾向性、苗头性、普遍性的问题。

（四）紧抓项目建设

围绕重点物流细分领域、对外物流大通道、开发开放平台等，积极争取和策划实施一批关系全局和长远发展的重大项目（如集装箱共享中心、跨境供应链集成服务中心、国家物流枢纽、多式联运示范工程、数字物流枢纽、高铁货运物流等）。完善重点项目推进机制，针对规划设计、用地审查、环境影响评价、资金筹措、项目审批核准等项目前期工作，加强综合协调与服务，确保项目落地。健全投资项目管理制度，建立物流项目准入退出的监管机制，实施项目分类、行政分级的联合审查办法。严格执行物流项目规划管理技术标准，保证项目建设质量和水平。严格执行物流项目供地政策，依法查处闲置土地、擅自改变土地用途和无故延长建设周期

等违法违规行为。强化政府投资项目监管督察，完善投资项目后评价制度，提高政府投资管理水平和投资效益。定期检查走访项目建设和土地供应及利用情况，开展项目用地清理工作，及时发现并协调解决项目建设存在的问题。

附件 1

自贡市“十四五”现代物流业发展重点项目清单表

序号	项目名称	区县	建设地址	主要建设内容及规模	建设年限	总投资 (亿元)	项目性质
类型一：物流园区类							
1	西南（自贡）国际陆港						
1.1	自贡南铁路物流基地	自流井区	西南（自贡）国际陆港	实施货场扩能建设工程，首期扩建后货运总规模达 700 万吨。	2021-2023	10	续建
1.2	大山铺铁路物流园	大安区	西南（自贡）国际陆港	修建铁路 12.5 公里铺轨，配套建设骨干道路、散堆场、货物仓库、物流信息平台、综合信号楼、通讯、电力等附属工程及配套设施。	2017-2022	20.3	续建
1.3	自贡保税物流中心	自流井区	西南（自贡）国际陆港	新建保税物流中心，配套运营保税店 1 家，开发大宗商品数据平台、跨境电商服务店及平台。	2021-2023	2	新建
1.4	中石化舒坪油库迁建	自流井区	西南（自贡）国际陆港	新建办公楼、宿舍楼约 4000 平方米，新建输油专线一条、储油罐 10 个。	2021-2023	4	续建
2	自贡公路港物流中心	沿滩区	自贡市	建设包括电商快递分拨中心、城市配送中心、供应链运营管理中心、物流装备中心、智能云仓、司机之家及三产配套等。	2022-2025	5	续建
3	自贡凤鸣通航应急物流中心	贡井区	自贡航空产业园区	新建物流仓储设施，转运设施等。	2023-2025	5	新建

4	四川富顺县晨光经开区临港物流基地项目暨富顺物流集聚区	富顺县	晨光经开区	大宗物流仓库 20 万平方米，交易中心 1 万平方米，存储中心 2 万平方米，冷藏库 5000 平方米，气调库 2000 平方米，保鲜库 1000 平方米，停车场 1.5 万平方米，分拣中心、维修车间、配电及配电用房、消防等约 1 万平方米及其他相关配套基础设施。	2021-2023	5	新建
5	自贡综合保税区基础设施及配套功能建设项目	高新区	高新区板仓工业园	建筑面积 45 万平方米，主要布局电子信息、新材料以及跨境电商等产业；建设生产加工区、查验区、联检区、物流配送区等。	2021-2022	18.61	续建
6	西南（自贡）国际陆港配套设施	自流井区	西南（自贡）国际陆港	乐自连接线加油、加气站，加氢综合能源站	2021-2023	1.1	新建
7	荣县物流集聚区	荣县	荣县经济技术开发区	主要建设大宗仓储、公共仓储和融合仓储等基础设施	2022-2025	/	新建
类型二：交通类							
1	自贡国家骨干冷链物流基地到西南（自贡）食品产业园道路大件公路	自贡市	—	道路交通基础建设	2021-2024	2	新建
2	西南（自贡）国际陆港区道路管网等基础设施	自流井区	西南（自贡）国际陆港	新建园区南北干道、西二支路延伸段、斗笠山公园南侧道路等 10 条道路，排污排水管道 3 条及景观绿化、管廊、交安、照明等附属配套设施。	2021-2025	12	新建
类型三：物流平台类							

1	数字陆港信息平台	自流井区	西南（自贡）国际陆港	西南（自贡）国际陆港的线上管理平台，实现信息继承、车辆管理、人员调度、业务交易办理等多项功能	2021-2023	15	新建
2	冷链大数据中心平台	自流井区	西南（自贡）国际陆港	在数字陆港信息平台上接入“冷链大数据中心”平台功能	2022-2025	5	新建
3	“一带一路”进出口商品集散中心（自贡）	自流井区	西南（自贡）国际陆港	建设内江—自贡—宜宾—泸州铁海南向商品集散走廊，推动打造“一带一路”进出口商品集散中心（自贡）。重点加快临港产业项目、中欧班列集结中心、口岸发展能级提升建设。	2022-2025	10	新建
4	多式联运公共信息平台	自流井区	西南（自贡）国际陆港	数字陆港信息平台上覆盖多式联运管理公共平台	2021-2023	—	新建
5	城乡配送信息平台	自流井区	西南（自贡）国际陆港	由数字陆港信息平台扩展升级为自贡市物流公共管理平台，并接入城乡配送信息平台端口	2023-2025	6	新建
6	东方物流综合信息公共服务平台建设项目	高新区	高新工业园区	基于物流企业信息系统 V1.0 版本，继续完善相应功能，并拓展服务范围，打造具有影响力的地区性物流公共平台	2021-2023	0.11	续建
类型四：物流产业类							
1	西南农商（国际）物流港	自流井区	西南（自贡）国际陆港	建设涵盖“欧洲进口食品专营、规模化冷链仓储、国际国内大宗农产与农副产品集散交易、农资展销交易”为一体的川南农业商贸物流中心。	2021-2023	10	续建
2	现代粮油产业园（二期）	自流井区	西南（自贡）国际陆港	新建粮食储备（中转）仓 4.83 万吨，粮食批发交易中心及粮食质量检验中心 1.2 万平方米。	2021-2023	2	新建
3	川南农产品电商物流园（二期）	自流井区	西南（自贡）国际陆港	占地 186 亩，其中建成 6 万 m ³ 冷库（约 1.5 万吨），新建农副产品批发交易区、涉农电商产业园、农特产品展示交易区、市场综合服务配套区、冷链仓储智能物流区及公共配套设施。	2021-2024	5	新建
4	冷链物流区域分拨园区	自贡市	—	占地 310 亩，其中建成 3.2 万 m ³ （约 0.8 万吨）多温区冷	2021-2023	4	新建

	(一期)			库、10万m ² 常温库			
5	西南(自贡)食品产业园	沿滩区	高新技术产业园	占地9000亩,食品加工车间	2021-2025	10	续建
6	西南冷链智慧物流港(一期)	自流井区	西南(自贡)国际陆港	建设冷链商贸展销区、冷链仓储物流区、冷链车和冷链设备运维中心。	2021-2024	9.5	新建
7	荣县蔬果商品化处理示范中心	荣县	—	建设果蔬预处理、拣选、加工车间	2022-2025	4	新建
8	富顺县肉类加工冷链示范中心	富顺县	—	建设屠宰厂房、加工厂房	2022-2025	5	新建
9	鼎一冷链物流中心	沿滩区	沿滩高新技术产业园	计划建设库容面积约2.5万平方米(分3个冷库建设,先期建设1、2号冷库)、库容量超过2万吨的大型冷链物流中心,并配套建设办公用房、配套用房等附属用房,总体建筑面积超过3万平方米。	2021-2022	2	续建
10	东大粮库(冷链)	大安区	大山铺铁路物流园	建设10万吨粮食低温储备库和年产3万吨大米加工厂。	2021-2023	3.5	新建
11	中通快递川南分拨中心二期	自流井区	西南(自贡)国际陆港	新建集综合办公楼、电子商务楼、电商仓配大楼、智能分拨中心、快运分拣车间等于一体的现代化大型综合服务平台。	2021-2023	3	新建
12	韵达自贡产业园	沿滩区	沿滩高新技术产业园区	建设智能化快递中心、智能化快运中心、供应链中心(包含云仓中心、电商中心、冷链中心、分销中心、供应链金融、网红新零售等)结算中心等。	2021-2023	4.5	新建
13	红旗连锁川南分拨中心	高新区管委会	高新区	建设红旗连锁川南地区产品存放、数据监控、中转分拨、订单处理等物流集散中心。	2021-2023	1	续建

类型五：要素保障类							
1	编制现代物流业详细规划或专项规划	—	—	包括物流园区国土控制性详细规划、班列开行专项规划、铁路专用线详细性规划	2021-2025	—	—
2	出台《关于推进新能源车辆作为运输车辆的管理办法》	—	—	鼓励运输配送采用新能源车辆的管理办法	2021-2025	—	—
3	适时设立自贡市现代物流业发展专项资金	—	—	设立现代物流业发展专项资金，对纳入自贡市现代物流业重大项目予以鼓励	2021-2025	—	—
4	物流人才培养基地	—	—	与国内各大高校、企业、第三方行业协会、咨询公司等机构合作建立物流人才培养基地，专设冷链人才培养基地	2021-2025	—	—

附件 2

名词解释

1. 区域性物流中心

具有较强的辐射带动能力和枢纽设施承载能力，向一定区域范围内提供满足物流经济活动，带动区域物流发展的核心地域。区域性物流中心城市具备优越的区位条件、区域物流服务水平条件（信息、技术、政府服务等）、区域物流枢纽基础条件、高效的集疏运体系，最终形成物流成本的洼地和效率的高地。

2. 川南渝西地区

川南渝西地区涉及自贡、泸州、内江、宜宾、江津、永川、荣昌、綦江、大足、铜梁等 10 个市区，人口 2420 万，经济体量超 1.2 万亿元。

3. 高铁物流

以高铁为运输方式而开展的物流活动，运输时效性高，但是相对于航空运输成本更低的新型运输方式。

4. 粤港澳大湾区

由香港、澳门两个特别行政区和广东省广州、深圳、珠海、佛山、惠州、东莞、中山、江门、肇庆九个珠三角城市组成，总面积 5.6 万平方公里，是中国开放程度最高、经济活力最强的区域之一，在国家发展大局中具有重要战略地位。

5. 保税物流中心

保税物流中心是指经海关批准，由中国境内一家企业法人经营，多家企业进入并从事保税仓储物流业务的海关集中监管场所。

6.综合保税区

是设立在内陆地区的具有保税港区功能的海关特殊监管区域，由海关参照有关规定对综合保税区进行管理，执行保税港区的税收和外汇政策。集保税区、出口加工区、保税物流区、港口的功能于一身，可以发展国际中转、配送、采购、转口贸易和出口加工等业务。

7.跨境电商综合试验区

中国设立的跨境电子商务综合性质的先行先试的城市区域，旨在跨境电子商务交易、支付、物流、通关、退税、结汇等环节的技术标准、业务流程、监管模式和信息化建设等方面先行先试，通过制度创新、管理创新、服务创新和协同发展，破解跨境电子商务发展中的深层次矛盾和体制性难题，打造跨境电子商务完整的产业链和生态链，逐步形成一套适应和引领全球跨境电子商务发展的管理制度和规则，为推动中国跨境电子商务健康发展提供可复制、可推广的经验。

8.特殊商品进境指定监管场地

是指符合海关监管作业场所（场地）的设置规范，满足动植物疫病疫情防控需要，对特定进境高风险动植物及其产品实施查验、检验、检疫的监管作业场地。

9.驮背运输

一种公路和铁路联合的运输方式，货运汽车或集装箱直接开上火车车皮运输，到目的地再从车皮上开下的运输方式，可以有效地实现公铁联运的方式。

10.集装箱提还箱点

是指铁路班列公司设立在内陆地区的集装箱提箱和还箱的地点，能有效降低空箱返程产生的成本损耗，实现直接提箱至工厂装货，提高集装箱利用率，将极大满足自贡及周边地区企业对集装箱的需求，为其提供更快捷方便的集装箱服务。